

**Código de**

**2da. Edición**

# Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo

**CONCORDADO  
DOCTRINA Y JURISPRUDENCIA**

**ACTUALIZADO con los nuevos Decretos Únicos  
Reglamentarios 1080, 1069 y 1068**

Jorge Enrique Chavarro Cadena  
Luis Gilberto Ortega Ortégón



## ABREVIATURAS

<b>Art. – Arts.</b>	Artículo – Artículos
<b>C. P.</b>	Consejero(a) Ponente.
<b>M. P.</b>	Magistrado(a) Ponente
<b>Par.</b>	Parágrafo

Queda prohibida toda la reproducción total o parcial por cualquier medio sin previa autorización del editor

Registro de Derechos de Autor Ministerio del Interior

Diseño y Diagramación  
GRUPO EDITORIAL  
NUEVA LEGISLACION SAS

Impreso por:  
Editorial Bolívar Impresores SAS.

Editado por:  
GRUPO EDITORIAL  
NUEVA LEGISLACION SAS  
Calle 64 No. 10-45  
Tels.: 312 63 18 - 217 14 17  
Bogotá, D.C.  
info@nuevaleislacion.com  
www.nuevaleislacion.com

Todos los derechos reservados  
2016 (B)

ISBN 978-958-58770-2-3

# Presentación

Para Nueva Legislación SAS es grato presentar la segunda edición del **Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo**, se trata de una edición especial por su organización, estructura y contenido de la misma, tomando como base la Ley 1437 de 2011, actualizado con la Ley 1755 de 30 de junio de 2015 y los Decretos Únicos Reglamentarios 1080, 1069 y 1068 de 26 de mayo de 2015.

El **Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo** es una publicación integral, ya que incluye las concordancias correspondientes en cada uno de los artículos de la obra; tales como: leyes, decretos, resoluciones, doctrina y jurisprudencia, las cuales nuestros suscriptores deben consultar permanentemente en nuestra página WEB **[www.nuevalegislacion.com](http://www.nuevalegislacion.com)** por su importancia y contenido de los mismos.

La presente obra estuvo bajo la dirección del Departamento de Investigación del Grupo Editorial Nueva Legislación SAS.

Esperamos que esta obra se convierta en una ayuda más para todos los interesados en el tema.

**JORGE E. CHAVARRO C.**  
Gerente

# IMPORTANTE

Para poder consultar las concordancias citadas en esta obra, usted debe ser **SUSCRIPTOR EN LÍNEA** de la misma.

Al **Suscriptor en Línea** se le entrega un nombre de Usuario con su respectiva Contraseña. Con ésta tiene derecho a consultar la misma publicación en formato digital en nuestra página WEB ***la cual se esta actualizando constantemente (Ver Guía de Actulizaciones en [www.nuevaleislacion.com](http://www.nuevaleislacion.com))***.

Si compró esta publicación en una librería y/o distribuidor autorizado, usted **NO ES Suscriptor en Línea**, para serlo, debe cancelar el excedente a **Nueva Legislación SAS**

Para más información contáctenos, llamando en Bogotá a los Teléfonos **217 14 17 - 312 63 18** y en el resto del país a la Línea Gratuita Nacional **01 8000 110882** o si lo prefiere, envíenos un correo electrónico a ***info@nuevaleislacion.com***

*Si desea conocer más acerca de nuestras publicaciones digitales empresariales, visite nuestra página web*

***[www.nuevaleislacion.com](http://www.nuevaleislacion.com)***

Grupo Editorial  
Nueva Legislación SAS

Dirigido por:  
Jorge Enrique Chavarro Cadena

# Índice General

Modificaciones introducidas en el código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo: ..... xxxvi

## LEY 1437 DE 18 DE ENERO DE 2011

### PARTE PRIMERA PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

#### TÍTULO I

Disposiciones generales..... 1

##### Capítulo I

Finalidad, ámbito de aplicación y principios ..... 1

##### Capítulo II

Derechos, deberes, prohibiciones, impedimentos y recusaciones .. 5

#### TÍTULO II

Derecho petición..... 16

##### Capítulo I

Derecho de petición ante autoridades reglas generales ..... 16

##### Capítulo II

Derecho de petición ante autoridades..... 22

Reglas especiales ..... 22

##### Capítulo III

Derecho de petición ante organizaciones  
e instituciones privadas ..... 25

#### TÍTULO III

Procedimiento administrativo general ..... 27

##### Capítulo I

Reglas generales ..... 27

##### Capítulo II

Mecanismos de consulta previa ..... 33

<b>Capítulo III</b>	
Procedimiento administrativo sancionatorio.....	34
<b>Capítulo IV</b>	
Utilización de medios electrónicos en el procedimiento administrativo .....	38
<b>Capítulo V</b>	
Publicaciones, citaciones, comunicaciones y notificaciones.....	48
<b>Capítulo VI</b>	
Recursos .....	54
<b>Capítulo VII</b>	
Silencio administrativo.....	58
<b>Capítulo VIII</b>	
Conclusión del procedimiento administrativo .....	61
<b>Capítulo IX</b>	
Revocación directa De los actos administrativos.....	64
<b>TÍTULO IV</b>	
Procedimiento administrativo de cobro coactivo .....	67
<b>TÍTULO V</b>	
Extensión de la jurisprudencia del consejo de estado.....	71

**PARTE SEGUNDA**  
**ORGANIZACIÓN DE LA JURISDICCIÓN DE LO CONTENCIOSO**  
**ADMINISTRATIVO Y DE SUS FUNCIONES JURISDICCIONAL Y**  
**CONSULTIVA**

<b>TÍTULO I</b>	
Principios y objeto de la jurisdicción de lo contencioso administrativo....	75
<b>TÍTULO II</b>	
Organización de la jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	78
<b>Capítulo I</b>	
Integración.....	78
<b>Capítulo II</b>	
Del consejo de estado .....	78
<b>Capítulo III</b>	
De los tribunales administrativos.....	90

---

<b>Capítulo IV</b>	
De los jueces administrativos.....	91
<b>Capítulo V</b>	
Decisiones en la jurisdicción de lo contencioso administrativo .....	92
<b>Capítulo VI</b>	
Impedimentos y recusaciones.....	94
<b>Capítulo VII</b>	
Impedimentos y recusaciones de los agentes del ministerio público.....	98
<b>TÍTULO III</b>	
Medios de control .....	99
<b>TÍTULO IV</b>	
Distribución de las competencias .....	110
<b>Capítulo I</b>	
Competencia del consejo de estado .....	110
<b>Capítulo II</b>	
Competencia de los tribunales administrativos .....	113
<b>Capítulo III</b>	
Competencia de los jueces administrativos .....	117
<b>Capítulo IV</b>	
Determinación de competencias .....	119
<b>TÍTULO V</b>	
Demanda y proceso contencioso administrativo .....	122
<b>Capítulo I</b>	
Capacidad, representación y derecho de postulación .....	122
<b>Capítulo II</b>	
Requisitos de procedibilidad .....	124
<b>Capítulo III</b>	
Requisitos de la demanda.....	125
<b>Capítulo IV</b>	
Trámite de la demanda.....	131
<b>Capítulo V</b>	
Etapas del proceso y competencias para su instrucción .....	138
<b>Capítulo VI</b>	
Sentencia .....	146

<b>Capítulo VII</b>	
Notificaciones .....	158
<b>Capítulo VIII</b>	
Nulidades e incidentes .....	163
<b>Capítulo IX</b>	
Pruebas .....	166
<b>Capítulo X</b>	
Intervención de terceros .....	172
<b>Capítulo XI</b>	
Medidas cautelares .....	175
<b>Capítulo XII</b>	
Recursos ordinarios y trámite .....	183
<b>TÍTULO VI</b>	
Recursos extraordinarios .....	187
<b>Capítulo I</b>	
Recurso extraordinario de revisión .....	187
<b>Capítulo II</b>	
Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia .....	190
<b>TÍTULO VII</b>	
Extensión y unificación de la jurisprudencia .....	196
<b>Capítulo I</b>	
Extensión de la jurisprudencia del consejo de estado .....	196
<b>Capítulo II</b>	
Mecanismo eventual de revisión .....	199
<b>TÍTULO VIII</b>	
Disposiciones especiales para el trámite y decisión de las pretensiones de contenido electoral .....	201
<b>TÍTULO IX</b>	
Proceso ejecutivo .....	212
<b>TÍTULO X</b>	
El ministerio público .....	213
<b>TÍTULO XI</b>	
Plan especial de descongestión, régimen de transición, vigencia y derogatorias .....	215



**SUPLEMENTO**

Decreto único reglamentario 1080 de 26 de mayo de 2015 ..... 221

Decreto único reglamentario 1068 de 26 de mayo de 2015 ..... 307

Decreto único reglamentario 1069 de 26 de mayo de 2015 ..... 318

**Bibliografía**..... 324